

## 5.4. ПРИОРИТЕТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

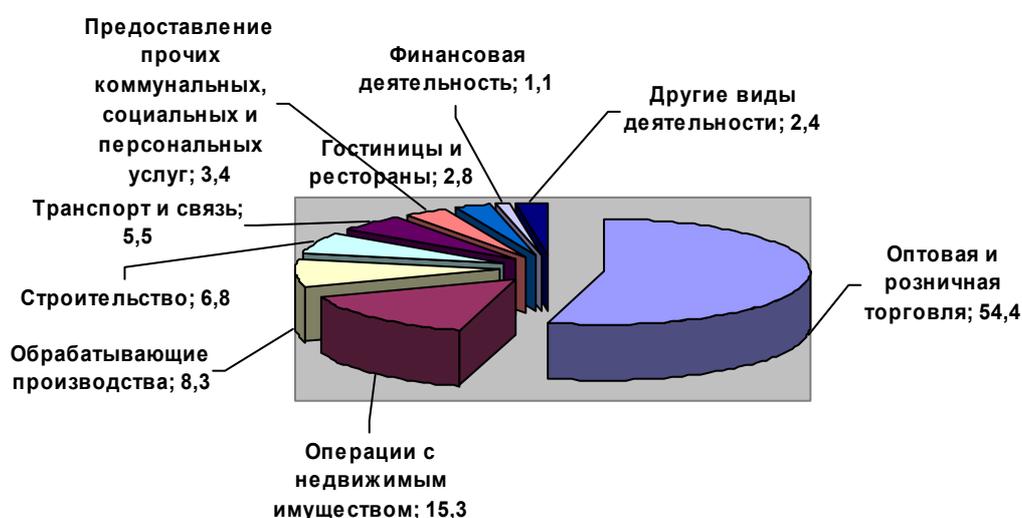
### 5.4.1. Характеристика состояния малого предпринимательства в Санкт-Петербурге

По данным Петростата на 01.01.2006 на территории Санкт-Петербурга осуществляют хозяйственную деятельность 160,9 тыс. субъектов малого предпринимательства, в т.ч. 114,5 тыс. малых предприятий и 46,4 тыс. индивидуальных предпринимателей.

По сравнению с данными на 01.01.2005 число малых предприятий возросло на 8,8 тыс., число индивидуальных предпринимателей возросло на 25,4 тыс. По информации, полученной из УФНС по Санкт-Петербургу по состоянию на 01.01.2006 года 64,2 тысяч индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 01.01.2004 года не исполнили обязанности по перерегистрации, установленной статьей 3 Федерального закона от 23.06.2003 № 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» и исключены из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Численность занятых на малых предприятиях Санкт-Петербурга составляет 632,8 тыс. человек или 33% от общей среднесписочной численности занятых в отраслях экономики Санкт-Петербурга. Количество субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей Санкт-Петербурга составляет 34 единицы.

Отраслевая структура малого бизнеса Санкт-Петербурга, сгруппированная в соответствии с Общероссийским классификатором экономической деятельности (далее - ОКВЭД), по состоянию на 01.01.2006 года представлена на рис. 5.14.



**Рис. 5.14. Отраслевая структура малого бизнеса Санкт-Петербурга, %**

Оборот малых предприятий Санкт-Петербурга за 2005 год составил 415,6 млрд. рублей или 27% от общего оборота организаций Санкт-Петербурга. Объем налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства составляет до 25% от общего объема налоговых поступлений в бюджет Санкт-Петербурга.

По данным социологических исследований основные проблемы, препятствующие развитию малого предпринимательства в Санкт-Петербурге, характеризуются следующим образом: на первом месте стоят проблемы налогообложения и

увеличения финансовой нагрузки в целом (55,7%), отсутствие стабильности нормативно-правовой базы (44,3%), нехватка собственных оборотных средств и ограниченный доступ к кредитным ресурсам (38,3%), сложность в подборе необходимых кадров (35,3%), административные барьеры и усиливающаяся конкуренция со стороны крупных организаций (31,3-32,3 %%).

#### **5.4.2. Концепция и Программа поддержки малого предпринимательства**

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.10.2005 №584-83 «О Программе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2005-2008 годы» формирование благоприятного предпринимательского климата и создание условий для развития малого предпринимательства являются одной из важнейших задач социально-экономической политики Правительства Санкт-Петербурга.

Концепция развития и поддержки малого предпринимательства в Санкт-Петербурге, одобрена Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 № 1676 «О мерах по развитию и поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге. На основе Концепции, предложений Общественного Совета по малому предпринимательству при Губернаторе Санкт-Петербурга (далее – Общественный совет) с учетом решений, принятых на заседании Общественного совета с участием Губернатора Санкт-Петербурга (протокол от 21.09.2005 № 117-в) разработан План мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 2006-2008 годы.

Реализация Плана мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 2006-2008 годы направлена на достижение следующих целей:

1. Создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства в Санкт-Петербурге.
2. Обеспечение приоритетного развития субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в следующих направлениях: промышленное (обрабатывающее) производство, жилищно-коммунальное хозяйство, научно-техническая и инновационная деятельность, сфера услуг, торговля и сервис (далее - приоритетные направления), на основе дифференцированного подхода при реализации мер государственной поддержки к различным категориям субъектов малого предпринимательства.

Координатором исполнения Плана мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 2006-2008 годы является Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли (далее – Координатор).

Исполнителями Плана мероприятий являются исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга. В качестве исполнителей Плана мероприятий могут привлекаться в установленном порядке органы местного самоуправления Санкт-Петербурга, автономная некоммерческая организация «Управляющая компания делами Общественного совета по малому предпринимательству Санкт-Петербурга», а также общественные объединения предпринимателей, коммерческие и некоммерческие организации, работающие на рынке оказания услуг субъектам малого предпринимательства, банки, страховые и другие организации (далее – Исполнители).

#### **Основные направления государственной поддержки**

В Плана мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 2006-2008 годы предусмотрены следующие основные направления государственной поддержки субъектов малого предпринимательства:

1. Меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства,

направленные на создание благоприятных условий для деятельности всех субъектов малого предпринимательства в Санкт-Петербурге:

- оптимизация административного регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства;
- развитие социального партнерства в сфере взаимоотношений малого предпринимательства и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- защита конкуренции, антимонопольное регулирование, в том числе обеспечение недискриминационного доступа к необходимым топливно-энергетическим ресурсам, сетям и коммуникациям;
- совершенствование налогового регулирования, оптимизация финансовой нагрузки на субъектов малого предпринимательства;
- обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к государственному имуществу, принадлежащему Санкт-Петербургу;
- обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к государственному заказу Санкт-Петербурга;
- совершенствование информационного обеспечения субъектов малого предпринимательства.

2. Меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства в приоритетных направлениях, на основе дифференцированного подхода при реализации мер государственной поддержки к различным категориям субъектов малого предпринимательства.

По критериям экономической устойчивости субъектов малого предпринимательства в соответствии со стадией жизненного цикла и финансово-экономического состояния (по оценке Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли) выделяются следующие категории субъектов малого предпринимательства: начинающие, развивающиеся, устойчиво работающие, кризисные, фактически не осуществляющие хозяйственную деятельность.

Для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в приоритетных направлениях, определенных Правительством Санкт-Петербурга, применяются специальные программы государственной поддержки, разрабатываемые с учетом отраслевой специфики, проблем развития субъектов малого предпринимательства и стадий их жизненного цикла.

### **5.4.3. Основные механизмы (формы) реализации Плана мероприятий**

#### **1. Программа государственной поддержки «Старт»**

Применяется к начинающим субъектам малого предпринимательства. Включает обучение основам ведения бизнеса, помощь в подготовке бизнес-плана, учредительных документов, обеспечивает оплату регистрационных платежей, связанных с регистрацией малого предприятия или индивидуального предпринимателя. В рамках данной программы могут принять участие граждане, проживающие на территории Санкт-Петербурга и желающие открыть собственное дело, в том числе граждане, ищущие работу, уволенные в запас военнослужащие, студенты, учащиеся, а также работающие граждане, ранее не занимавшиеся бизнесом. По результатам обучения, вновь созданным малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям может быть обеспечено размещение в бизнес-инкубаторах на льготных условиях аренды на срок не более 3 лет.

#### **2. Программа государственной поддержки «Бизнес-инкубатор (техноцентр)»**

Бизнес-инкубатор (техноцентр) предназначен для размещения начинающих и развивающихся субъектов малого предпринимательства на условиях пониженной арендной платы с предоставлением комплекса услуг на срок не более 3 лет. Бизнес-инкубаторы могут быть организованы на базе объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, а также в частной собственности.

Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга путем субсидирования части арендной платы, подлежащей перечислению субъектами малого предпринимательства, размещаемым на базе бизнес-инкубаторов. Возможно софинансирование из средств федерального бюджета.

### **3. Программа государственной поддержки «Венчурное инвестирование»**

Может применяться как форма финансовой поддержки малых инновационных предприятий и начинающих субъектов малого предпринимательства, имеющих реально окупаемые проекты. С участием средств бюджета Санкт-Петербурга обеспечивается деятельность «Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в научно-технической сфере Санкт-Петербурга» для привлечения инвестиций в малые инновационные предприятия.

### **4. Программа государственной поддержки кредитования коммерческими банками субъектов малого предпринимательства**

Предназначена для начинающих (при наличии залогового обеспечения по кредиту), развивающихся и устойчиво работающих субъектов малого предпринимательства. Из бюджета Санкт-Петербурга субъектам малого предпринимательства компенсируется часть расходов, связанных с получением кредита в коммерческом банке на цели и в порядке, установленном регламентом Программы государственной поддержки кредитования.

### **5. Программа государственной поддержки приобретения субъектами малого предпринимательства оборудования в лизинг**

Может применяться к развивающимся и устойчиво работающим субъектам малого предпринимательства. Из бюджета Санкт-Петербурга субъектам малого предпринимательства компенсируется часть расходов, связанных с получением оборудования в лизинг, на цели и в порядке, установленном Регламентом Программы государственной поддержки приобретения оборудования в лизинг.

### **6. Программа государственной поддержки выставочно-ярмарочной деятельности**

Может применяться к развивающимся субъектам малого предпринимательства в виде предоставления выставочных площадей на льготных условиях, для устойчиво работающих субъектов малого предпринимательства, в виде предоставления выставочных площадей на льготных условиях и обеспечения участия в международных выставках. Условия финансирования дифференцируются в зависимости от категорий, к которым относятся субъекты малого предпринимательства.

### **7. Программа государственной поддержки сертификации продукции, работ, услуг**

Предназначена для устойчиво работающих субъектов малого предпринимательства и направлена на субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства, связанных с оплатой услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации и (или) законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг), в том числе работ по сертификации, регистрации или другим формам подтверждения соответствия.

### **8. Программа государственной поддержки «Финансовый аутсорсинг»**

Может применяться как обязательная форма внешнего бухгалтерского обслуживания с целью осуществления финансового контроля деятельности субъектов малого предпринимательства, размещенных на базе бизнес – инкубаторов, а также для кризисных субъектов малого предпринимательства.

### **9. Программа государственной поддержки «Аудит»**

Может применяться в рамках Программы государственной поддержки «Старт» с целью анализа динамики финансового состояния субъектов малого

предпринимательства, а также в отношении кризисных субъектов малого предпринимательства с целью оценки их экономической устойчивости.

#### **10. Мониторинг финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства**

Проводится ежегодно в отношении всех категорий субъектов малого предпринимательства (не менее, чем 2500 малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, применяющих все виды налогообложения). Цель мониторинга - оценка общего финансового состояния субъектов малого предпринимательства, выявление факторов, влияющих на снижение их экономической устойчивости, оценка целевых ориентиров, установленных Планом мероприятий.

#### **11. Программа государственной поддержки «Санация»**

Предусматривает предоставление отсрочек или рассрочек по уплате налогов кризисным субъектам малого предпринимательства в порядке, предусмотренном статьями 63, 64 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предусматривает предоставление отсрочек по арендной плате. Может предоставляться кризисным субъектам малого предпринимательства с целью содействия выравниванию финансового положения, а также развивающимся субъектам малого предпринимательства, реализующим новые инвестиционные проекты.

#### **12. Доверительное управление государственным имуществом**

Может применяться как форма целевого использования объектов недвижимости Санкт-Петербурга для создания бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических, производственно-внедренческих и других центров, технопарков, техноцентров на условиях передачи субъектам малого предпринимательства в аренду части объекта недвижимости на льготных условиях.

#### **13. Отсрочка (рассрочка) расчетов за объект недвижимости, выкупленный на торгах**

Может предоставляться субъектам малого предпринимательства (преимущественно арендаторам продаваемых объектов недвижимости) при отсутствии у них собственных средств, с целью получения кредита в банке в соответствии с программами финансово-кредитной поддержки, предусмотренными настоящим Планом мероприятий.

#### **14. Косвенное субсидирование арендной платы**

Может применяться в рамках Программы государственной поддержки «Санация». Под косвенным субсидированием арендной платы в целях реализации Плана мероприятий понимается снижение размера арендной платы на определенный срок за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Косвенное субсидирование арендной платы может применяться в пределах одного финансового года. Размер и срок действия субсидии устанавливается индивидуально для каждого субъекта малого предпринимательства, включенного в данную Программу.

Программы, указанные в пунктах 11-14, подлежат применению после принятия соответствующих нормативных правовых актов.

### Финансовое обеспечение реализации Плана мероприятий

№ п/п	План мероприятий	Планируемый объем финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тыс. руб.			
		2006 год	2007 год	2008 год	Всего
1.	Обеспечение реализации мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства в Санкт-Петербурге	13 200	36 200	43 300	92 700
2.	Обеспечение развития субъектов малого предпринимательства в приоритетных направлениях, на основе дифференцированного подхода при реализации мер государственной поддержки к различным категориям субъектов малого предпринимательства	35 600	57 750	87 850	181 200
3.	Организационное обеспечение реализации Плана мероприятий	1 200	6 050	8 850	16 100
<b>ИТОГО:</b>		<b>50 000</b>	<b>100 000</b>	<b>140 000</b>	<b>290 000</b>

Общий объем финансирования за счет средств городского бюджета плана мероприятий по поддержке малого бизнеса на период с 2006 по 2008 годы составит 290 миллионов рублей. Это позволит создать более 1500 малых предприятий в приоритетных отраслях экономики, открыть новые рабочие места и обеспечить дополнительные налоги в бюджет.

Развитие малого бизнеса - одно из приоритетных направлений деятельности городского правительства. Город заинтересован в поддержке малого и среднего бизнеса во всех сферах: и в промышленности, и в сфере услуг, и в торговле.