

5.3. ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

5.3.1. Развитие человеческого потенциала

Демография

Главные задачи демографической политики – стимулирование рождаемости и снижение смертности среди населения в трудоспособном возрасте.

Миграция

Главные задачи миграционной политики – стимулирование притока мигрантов в соответствии с желаемыми профессиональными и социальными характеристиками и минимизация издержек, которые несут работодатели и работники-мигранты при принятии решения о трудоустройстве.

Здравоохранение

Главные задачи политики в области здравоохранения:

- совершенствование системы медицинского страхования (включение в систему обязательного медицинского страхования частных организаций)
- целевое финансирование приоритетных направлений деятельности здравоохранения Санкт-Петербурга

Образование и наука

Главными задачами политики в области образования являются:

- Содействие сотрудничеству в образовательном процессе учебных заведений, научных организаций, музеев, библиотек, государственных учреждений и бизнеса, включение образовательных учреждений в современные системы обмена информацией, развитие необходимой материально-технической базы.
- В сфере начального и среднего образования: соблюдение принципа бесплатности и всеобщности, формирование у учащихся уважительного отношения к другим культурам, терпимости к взглядам других людей, недопущение пропаганды исключительности той или иной религии и изучения ее в государственных учреждениях начального и среднего образования в рамках базисного учебного плана.
- В сфере начального и среднего профессионального образования: обеспечение условий для эффективного сотрудничества образовательных учреждений и предприятий как основы развития данного сегмента образовательной системы, популяризация начального профессионального и среднего специального образования среди выпускников школ.
- В сфере высшего и последипломного образования: развитие системы кредитования учащихся в целях оплаты ими образовательных услуг; распределение бюджетного финансирования на основе анализа потребностей Санкт-Петербурга и России в специалистах того или иного профиля.
- В сфере дополнительного образования: создание целостной и эффективной системы непрерывного обучения в рамках сотрудничества государственных и негосударственных учебных заведений всех уровней, бизнеса и общественных организаций, обеспечение каждому человеку возможности продолжения обучения и получения дополнительных знаний с учетом индивидуальных потребностей в обучении, обусловленных стремлением к личностному и профессиональному развитию.
- Финансовая помощь высшим учебным заведениям и научным организациям Санкт-Петербурга может быть оказана за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в виде грантов, стипендий, субсидий, выделяемых на конкурсной основе.

Культура

Главными задачами политики в области культуры являются:

- Разработка и реализация программы закрепления, развития и продвижения уникальной духовной культуры Санкт-Петербурга как решающего фактора

консолидации населения, воспитания новых поколений петербуржцев, формирования привлекательного образа Санкт-Петербурга.

- Выработка и принятие единой стратегии развития культуры, туризма и профильного малого бизнеса.

Социальная защита населения

Главными задачами политики в области социальной защиты населения являются:

- Формирование системы государственных социальных стандартов, социальных норм и нормативов, критериев оценки деятельности учреждений, эффективности реализации целевых программ, внедрения современных технологий обслуживания, разработка системы стандартов качества социального обслуживания различных групп населения.
- Совершенствование законодательства, определяющего социальное обслуживание и предусматривающего предоставление социальной помощи определенным категориям граждан.
- Создание оптимальной системы учреждений социальной защиты населения и оказания социальных услуг.

Туризм

Главными задачами политики в области развития туризма являются:

- Разработка и реализация маркетинговой стратегии в сфере туризма.
- Продвижение туристского продукта Санкт-Петербурга, в т.ч. делового, образовательного и водного, на международный рынок туристских услуг.

Молодежная политика

- Главными задачами молодежной политики являются:
- Содействие социальному, культурному, творческому, нравственному и физическому развитию молодежи.
- Наиболее полная реализация общественно-значимых инициатив, содействие общественно полезной деятельности молодежных общественных объединений.
- Поддержка и развитие механизмов удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье.

Физическая культура и спорт

Главными задачами политики в области физической культуры и спорта являются:

- Сохранение и совершенствование материально-технической базы подготовки спортсменов, строительство новых комплексных спортивных сооружений, на базе которых должны тренироваться команды, составляющие резерв сборных страны.
- Обеспечение развития спорта высших достижений, что является необходимой составляющей имиджа Санкт-Петербурга - города с многовековыми спортивными традициями, родины знаменитейших спортсменов, прославивших Россию на многочисленных международных соревнованиях.

5.3.2. Развитие городской среды

Градостроительство

Главными задачами градостроительной политики являются:

- Развитие Санкт-Петербурга как крупного центра постиндустриальной экономики, основанной на широком информационном и культурном обмене, концентрации инновационной и образовательной деятельности.
- Направление преобладающей части инвестиций, связанных со строительством, в обновление и развитие сложившейся транспортной и инженерной инфраструктуры.
- Оптимизация системы транспортных коммуникаций, совершенствование условий для передвижений, не связанных с использованием индивидуального автотранспорта.

Организационно-правовое обеспечение градостроительной деятельности

Ключевую роль в улучшении условий для инвестиций в строительство в Санкт-Петербурге играет сокращение сроков инвестиционно-разрешительного процесса, связанных с ним рисков и наличие у инвестора выбора между различными вариантами инвестиционных проектов.

Привлекательность инвестиций в строительство в Санкт-Петербурге может быть повышена за счет пересмотра стратегии Санкт-Петербурга в части, касающейся предоставления земельных участков. С введением правил застройки Санкт-Петербурга целесообразно расширить практику продажи земли и предоставления земельных участков с минимальным перечнем инвестиционных условий.

Организационно-правовое обеспечение форм взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с генеральными застройщиками должно осуществляться на основе постановления Правительства Санкт-Петербурга «О стратегических инвестиционных проектах Санкт-Петербурга» от 01.03.2005 № 216, а также разрабатываемого в настоящее время постановления Правительства Санкт-Петербурга «О совершенствовании деятельности по развитию территорий».

Внедрение в градостроительную деятельность эффективных механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с населением: полноценное информирование, участие населения в оценке подготовленных решений призвано повысить осведомленность и уровень участия населения Санкт-Петербурга в градостроительных решениях, затрагивающих интересы жителей, так как в настоящее время они существенно ниже тех, которые приняты в городах развитых стран. Следует рассмотреть положительные и отрицательные последствия возможной передачи части полномочий в области градостроительной деятельности органам местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

Реформирование жилищной сферы принадлежит к стержневым направлениям политики исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. Здесь необходим комплекс взаимосвязанных мер, направленных на формирование заинтересованных собственников и демонополизацию сферы обслуживания жилищного фонда, осуществляемых в соответствии с требованиями утвержденной схемы преобразований в данной области: федеральной целевой программой "«Жилище» на 2002-2010 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2001 № 797 "О подпрограмме «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы", постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2004 № 431 «О концепции реформирования городского хозяйства Санкт-Петербурга на 2004-2010 годы».

5.3.3. Улучшение экологической обстановки

Основные действия должны быть направлены в первую очередь на предупреждение загрязнений, а не на ликвидацию их последствий. Все используемые технологии должны способствовать снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Разработка и реализация градостроительных, инженерных, промышленных и иных проектов обязательно должны сопровождаться оценкой их воздействия на окружающую среду. При этом необходимы открытость и доступность экологической информации для населения и активное участие граждан и общественных организаций в решении задач охраны окружающей среды.

5.3.4. Развитие экономики

Инновации

Создание условий для достижения европейского качества жизни в Санкт-Петербурге

предполагает кардинальные изменения в его экономике, значительное повышение ее эффективности на основе инноваций и распространения постиндустриальных технологий.

Налогово-бюджетная политика

Налогово-бюджетная политика Санкт-Петербурга должна рассматриваться не только с позиции обеспечения финансирования общественных потребностей, но и с точки зрения возможностей ее использования для формирования благоприятного делового климата.

Управление налогами

- Налоговая политика должна быть основана на принципах стабильности и предсказуемости уровня налоговой нагрузки..
- Использование налоговых льгот, включая налоговые кредиты, должно следовать строго формализованным нормативным правовым актам и применяться преимущественно для привлечения крупных инвестиций.

Государственные закупки

- Политика проведения закупок строится на принципах недопущения дискриминации в отношении поставщиков.
- Политика проведения закупок поддерживает конкуренцию среди поставщиков
- Критерии отбора победителей конкурсов всегда определяются заранее и заранее сообщаются потенциальным участникам. Информированность участников о торгах и итогах конкурсов обеспечивается свободным доступом к информационной системе и публикацией результатов рассмотрения каждой заявки.

Предоставление государственных гарантий

- Использование государственных гарантий ограничивается поддержкой финансирования инвестиционных проектов по созданию объектов городской и социальной инфраструктуры.
- Предоставление государственных гарантий подлежит регламентации в нормативных правовых актах Санкт-Петербурга.
- Государственные гарантии не должны использоваться как инструмент отложенного платежа.
- Государственные гарантии предоставляются на конкурсной основе.
- Государственные гарантии выдаются на платной основе. Плата за выдачу государственной гарантии призвана компенсировать риск, который несет бюджет Санкт-Петербурга в связи с выданной гарантией.

5.3.5. Регулирование и дерегулирование

Тарифное регулирование

Целью тарифной политики Санкт-Петербурга является:

- последовательный переход на оплату работ и услуг по содержанию и ремонту жилого помещения в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства;
- переход на оплату коммунальных услуг преимущественно исходя из показаний приборов учета, а при их отсутствии – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг;
- применение методов установления тарифов (цен) путем экономической обоснованности расходов либо индексации экономически обоснованных тарифов (цен).

Регулирование и административные барьеры

Снижение административных барьеров предполагает следующие направления деятельности:

- Подготовка экспертных материалов, которые в дальнейшем используются

заинтересованными в дерегулировании организациями: выявление конкретных организаций и лиц, заинтересованных в создании барьеров; раскрытие последствий барьеров: расчет прямых и трансакционных издержек, вытекающих из того или иного барьера (в том числе для государства и прежде всего через негативные последствия для налоговых поступлений); изучение мировой практики использования аналогичного регулирования и его последствий; исследование правовой обоснованности того или иного механизма регулирования; выработка рекомендаций для предпринимателей, страдающих от избыточного регулирования.

- *Оспаривание нормативных актов и действий регулирующих органов в судах всех возможных инстанций по всем возможным основаниям.* Использование юридических инструментов также предполагает юридическую помощь и консультативное содействие предпринимателям, несущим издержки от избыточного регулирования. В первую очередь необходимо обратить внимание на нелегальное регулирование (когда региональные требования расходятся с федеральными законами, как это имеет место в случаях лицензирования и выдачи разрешений).
- *Организация обсуждений проблем регулирования с участием всех заинтересованных сторон, представителей органов всех ветвей государственной власти.* Переговорными площадками могут быть как государственные инстанции, так и различные общественные организации и ассоциации.
- *Взаимодействие со средствами массовой информации, предоставление журналистам материалов для публикаций, социальная реклама и др.* Предметом внимания должны стать возможности, открываемые пакетом федеральных законов о дерегулировании; региональная практика их применения (и, в первую очередь, все нарушения их со стороны государственных организаций); готовящиеся нормативные правовые акты, касающиеся регулирования и дерегулирования; негативные последствия избыточного регулирования, в том числе рост цен на продукцию, работы и услуги, коррупция.

Управление государственной собственностью

Приватизация большей части государственных унитарных предприятий (далее - ГУП) и долей Санкт-Петербурга в акционерных обществах позволит повысить эффективность управления городской собственностью, что положительно скажется на хозяйственном климате в Санкт-Петербурге.

В долгосрочной перспективе основным приоритетом в управлении городской собственностью является поэтапное прекращение осуществления городом хозяйственной деятельности, направленной на извлечение прибыли и осуществляемой на равных началах с иными участниками коммерческого оборота.

Земля и недвижимость – ценнейшие ресурсы Санкт-Петербурга. Выход на рынок участков земли и помещений коммерческого назначения в результате приватизации станет финальной стадией формирования рыночной экономики.

Необходимо осуществить акционирование и последующую приватизацию большинства ГУП. Большая часть пакетов акций, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, должна быть продана. Это позволит вывести государство из бизнеса, оздоровить конкурентную среду, привлечь сторонних инвесторов к бывшим ГУП и предприятиям, представленным ранее смешанной формой собственности.

Выпадающие в связи с приватизацией городского имущества доходы бюджета Санкт-Петербурга должны компенсироваться более квалифицированным налоговым администрированием и повышением собираемости налогов на имущество.

Условия эффективного управления городским имуществом

Для повышения результативности государственного контроля за использованием государственного имущества и эффективного управления государственной

собственностью необходимо:

- провести оптимизацию структуры объектов управления;
- гарантировать права собственности Санкт-Петербурга как владельца и участника в коммерческих и некоммерческих организациях;
- обеспечить надлежащий учет и контроль сохранности и прибыльного использования имущества Санкт-Петербурга;
- создать и поддерживать исчерпывающую информационную базу учета объектов государственного имущества;
- разработать и утвердить методики проведения финансового анализа эффективности работы хозяйственных обществ с долями участия Санкт-Петербурга;
- провести рыночную оценку долей участия Санкт-Петербурга с привлечением независимых оценщиков;
- усовершенствовать планирование и учет доходов бюджета Санкт-Петербурга от использования государственного имущества;
- сформировать систему регулярной отчетности государственных предприятий, а также иных коммерческих организаций, использующих в своей хозяйственной деятельности государственное имущество.

Политика в отношении городской недвижимости

Развитие Санкт-Петербурга и деловой активности требует преодоления дефицита доступной для коммерческого использования земли и недвижимости. В этой связи необходимы:

- приватизация части принадлежащей Санкт-Петербургу земли и недвижимости через открытые торги;
- делегирование Комитетом по управлению городским имуществом функций управления принадлежащей Санкт-Петербургу недвижимостью профессиональным управляющим компаниям на конкурсной основе;
- создание агентств территориального развития и передача коммерческим структурам городской недвижимости в доверительное управление.

Развитие транспортно-транзитного потенциала

Транспортно-транзитный комплекс является отраслью экономики, требующей значительных территориальных ресурсов. Санкт-Петербург обладает значительным транзитным потенциалом в силу своего естественного географического положения. Около 80% грузов, обрабатываемых Санкт-Петербургским транспортным узлом, являются транзитными грузами и не имеют непосредственного отношения к жизнедеятельности города и функционированию его экономики.

В настоящее время основная часть грузов, входящих в Санкт-Петербург и исходящих из него, переваливается в Большом порту Санкт-Петербург, который, тем самым, является главным инструментом реализации транспортно-транзитного потенциала города.

В дальнейшем развитии порта определяющую роль играют:

- возникновение новых морских грузовых районов в районе Бронка-Ломоносов, Кронштадт;
- ориентация на специализацию перевалочных мощностей;
- изменение структуры грузопотоков, обрабатываемых в Большом порту Санкт-Петербург, в пользу наиболее дорогих, технологичных и экологически чистых грузов;
- создание системы тыловых терминалов с целью вынесения максимально возможного объема операций с грузом из при причальной зоны на данные терминалы (система «сухого порта», прежде всего в отношении контейнерных грузов);
- дальнейшее развитие сухопутных и морских подходов к порту;
- создание нового морского пассажирского терминала на намывных территориях в западной части Васильевского острова.