

4.3. ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Приоритетными направлениями социально-экономического развития Псковской области являются:

- повышение качества жизни населения за счет поступательного экономического развития области и формирования устойчиво растущей доходной базы областного бюджета;
- развитие транспортных коридоров и логистических узлов;
- развитие лесоперерабатывающего и мясомолочного комплексов (кластеров);
- развитие машиностроительного и создание нефтеперерабатывающего комплексов;
- развитие мощного туристического комплекса;

4.3.1. Среднесрочные цели и ключевые задачи

Решение стоящих перед регионом проблем определяется основной стратегической целью Администрации Псковской области – *создание условий для преодоления негативных тенденций развития экономики, социальной сферы, демографической ситуации на всей территории Псковской области, использование конкурентных преимуществ области как приграничного региона.*

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **ключевые задачи**:

Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата путем проведения институциональных преобразований на основе:

- обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства в сельской местности на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на областном уровне (преодоление административных барьеров на пути предпринимательства, в том числе создание Центра регистрации предприятий по принципу "одно окно", разработка и внедрение прогрессивных кредитно-инвестиционных механизмов (все виды лизинга, франчайзинга, венчурного инвестирования), совершенствование действующей системы налогообложения субъектов малого предпринимательства, в т.ч. в сельской местности);
- дебюрократизации экономики, которая заключается в упорядочении регулирующих, контрольно-ревизионных функций государства, сокращении административного вмешательства в предпринимательскую деятельность;
- повышения эффективности управления государственной собственностью и финансами, завершения перехода на казначейскую систему исполнения бюджета.

Формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения на основе:

- развития системы здравоохранения;
- развития системы образования;
- развития и технического переоснащения объектов физкультуры и спорта;
- развития сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детей-сирот;
- реализации мероприятий, направленных на повышение социальной защищенности нуждающихся категорий граждан;
- содействия занятости населения;
- становления системы въездного и внутреннего туризма с включением в туристический оборот непревзойденных шедевров историко-культурного наследия на территории области;
- сохранения и развития культурного наследия и творческого потенциала области;
- развития системы льготного кредитования граждан на приобретение и строительство жилья.

Обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства на основе:

- внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий;
- оптимизации расчетных операций и сокращение издержек обращения предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- перехода на систему адресного субсидирования малоимущих слоев населения;

- улучшения качества оказываемых населению коммунальных услуг.

Создание благоприятных условий для развития промышленности на основе:

- организации подготовки промышленности области к вступлению России во Всемирную торговую организацию, предотвращение негативных последствий вступления в ВТО;
- создания условий для диверсификации экономики территорий области;
- содействия техническому перевооружению и внедрению современных технологий по глубокой переработке сырья;
- развития инновационной инфраструктуры,
- освоения внутреннего рынка России – в первую очередь, рынков г. Москвы, С-Петербурга, ресурсодобывающих регионов России с реальной поддержкой технологических и потребительских стандартов.

Создание благоприятных условий для устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции, существенное повышение его экономической эффективности, улучшение уровня жизни на селе.

Создание благоприятных условий для развития транспортной инфраструктуры как основного связующего звена в межрегиональных и международных связях.

Проведение комплексных мероприятий по поддержанию и недопущению причинения вреда окружающей среде и предупреждению чрезвычайных ситуаций:

- сокращение сброса загрязняющих веществ в водные объекты;
- обеспечение населения качественной питьевой водой;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- утилизация токсичных отходов промышленных предприятий;
- организация переработки бытовых отходов;
- развитие информационных систем управления природопользованием и экологического мониторинга;
- предотвращение деградации естественных природных сообществ;
- развитие системы экологического образования и просвещения населения.

Создание благоприятных условий для развития международных и межрегиональных связей области и ее интегрирование в российскую и мировую экономику, науку, культуру.

Достижение прироста валового регионального продукта (только за счет реализации проектов Программы) в 2010 году не менее 28 % к уровню 2003 г.

Организация мощного лесоперерабатывающего кластера в области за счет ввода в действие целлюлозно-бумажного комбината мощностью до 600 тыс. т. целлюлозы в год; организации производства топливных пеллет из отходов лесопереработки.

Развитие энергетической базы экономики области, резкое снижение удельного расхода топлива и себестоимости энергии за счет модернизации двух энергоблоков Псковской ГРЭС с надстройкой их газотурбинными агрегатами, ввод третьего парогазового блока Псковской ГРЭС, строительства нефтеперерабатывающего завода в районе г. Великие Луки.

Организация крупного туристического кластера, позволяющего в полной мере использовать непревзойденное богатейшее историко-культурное наследие на территории области.

Формирование дополнительного фонда оплаты труда, обеспечивающего получение населением до 2010 г. дополнительных доходов накопительным итогом в размере не менее 2,5 млрд. рублей, а к 2015 г. – 6,5 млрд. рублей.

Формирование не менее 6 тыс. новых рабочих мест и сохранение не менее 11 тыс. действующих рабочих мест.

4.3.2. Система программных мероприятий

Реализация региональной целевой программы с федеральным участием «Экономическое и социальное развитие Псковской области на 2006-2010 годы» намечается по ряду взаимосвязанных комплексов, в рамках которых координируются и финансируются однородные мероприятия участников Программы.

Согласно Программе в период до 2010 г. подлежит выполнению 90 инвестиционных проектов и 132 некоммерческих мероприятий.

В качестве основных направлений проведения мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы на региональном уровне предусмотрены мероприятия, касающиеся транспортного комплекса, сферы энергообеспечения, инвестиционного климата в Псковской области, а также мероприятия, затрагивающие финансовую сферу, институциональную среду, рыночную и социальную инфраструктуру, социальную сферу. Совершенствование нормативно - правовой базы на региональном уровне включает в себя принятие нормативно - правовых актов, регламентирующих отношения в сфере культуры, здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, экологии и природопользования, а также решающих ряд вопросов функционирования топливно-энергетического и транспортного комплексов Псковской области, влияющих на инвестиционный климат.

Проекты и мероприятия **по поддержке и развитию объектов здравоохранения** в Псковской области отвечают неотложным нуждам населения в медицинской помощи. Большинство проектов, включенных в Программу, рассчитаны на строительство, реконструкцию и переоборудование функциональных лечебных учреждений.

Реализация проектов и мероприятий, направленных на **поддержку и развитие объектов образования**, поможет укреплению материально-технической базы образовательных учреждений и организаций региона, достижению современного уровня образования и воспитания подрастающего поколения, подготовки высококвалифицированных специалистов, улучшению научно-методического и организационного обеспечения учебного процесса. Особое внимание уделяется совершенствованию научной и материально-технической базы высших учебных заведений, а также аспектам противопожарной безопасности и мероприятиям по противодействию терроризму.

В сфере **связи и телекоммуникации** важнейшими проектами являются строительство радиопередающей станции в г. Пскове и организация эфирного цифрового телевидения высокой четкости. Реализация этих мероприятий приведет к значительному увеличению охвата населения телевизионным и радиовещанием, позволит значительно уменьшить облучение населения, улучшить условия приема теле- и радиопрограмм. При этом русскоязычное население Эстонии и Латвии получит возможность приема российских государственных теле- и радиопрограмм. Кроме того, Программой предусматривается развитие телефонной сети г. Пскова, телефонизация населенных пунктов области, организация волоконно-оптических линий связи и ряд других проектов.

Для решения задач развития **транспортной инфраструктуры** Программой предусмотрены мероприятия по реконструкции мостов через основные водные артерии области, что позволит существенно увеличить пропускную способность сети автомобильных дорог области, а также комплекс мероприятий по модернизации подвижного состава автотранспортных предприятий для пассажирских перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, строительство производственных помещений, приобретение и монтаж оборудования для таможенных терминалов, обновление парка автотранспортных средств для международных грузовых перевозок и др.



Важным для достижения заявленных Программой целей является комплексное развитие **сферы строительства и стройиндустрии** Псковской области. Для решения этой задачи в рамках Программы планируется развивать на базе существующих в области предприятий производства по выпуску керамического гранита, пустотных плит, колонн и ригелей, специальных керамических изделий и других строительных и отделочных материалов.

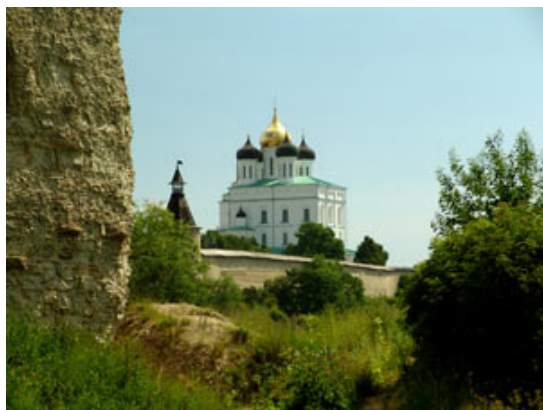
Для комплексного развития экспортного потенциала Псковской области Программой предусмотрены создание деревообрабатывающих производств, строительство комплекса по производству целлюлозы.

Предусмотрено также развитие в области **высокотехнологичной промышленности**, в частности планируется развитие и диверсификация ряда промышленных предприятий, производящих механические приводы, электродвигатели, электрические кабели пониженной пожароопасности, самонесущие изолированные провода и др. На предприятиях области Программой предусмотрена организация производства холодильников и морозильных ларей, компонентов систем охлаждения и кондиционирования, кухонных очистителей воздуха и другой продукции.

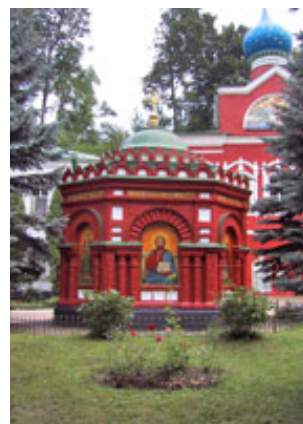
В силу того, что Псковская область является одним из районов концентрированного потребления нефтепродуктов и не имеет нефтеперерабатывающего завода, покрыть возрастающие потребности Псковской области в топливных ресурсах и усилить ее экспортный потенциал призван проект по строительству нефтеперерабатывающего завода, предусматривающий организацию производства дизельного топлива, топочного мазута, бензина и других нефтепродуктов.

4.3.3. Развитие туристско-рекреационного комплекса

Стратегия развития территории Псковской области базируется, в том числе, и на развитии туристско-рекреационного комплекса области как одного из системообразующих кластеров.



Проекты и мероприятия в сфере туристско-рекреационного комплекса направлены на дальнейшее повышение его конкурентоспособности и призваны сформировать устойчивый вектор его развития в качестве единого территориально-производственного комплекса (кластера).



Псковская область богата памятниками истории и архитектуры, обладает уникальными природными заповедниками, охотничьими угодьями и отличается благоприятным экологическим фоном.

Однако, в настоящее время значительное число объектов культурного и исторического наследия Псковской области, имеющих как мировое, так и общероссийское значение, нуждается в реставрации, заповедники и охотничьи угодья нуждаются в обеспечении рационального и эффективного использования.

При этом состояние туристской инфраструктуры области не позволяет в полной мере использовать преимущества от благоприятного географического положения и заинтересованности российских и зарубежных туристов в посещении объектов туризма Псковской области. Основным барьер, сдерживающий развития туризма - существенный износ основных фондов значительного числа гостиничных комплексов. В области практически отсутствуют гостиницы высокого класса комфортности, слабо развито приграничное сотрудничество в сфере туризма.



Для решения задач планомерного развития территории области в рамках Программы предусматривается реконструкция значительного числа объектов культуры и отдыха.

Программой предусмотрена реализация концепции так называемых гостевых деревень. Для этого вблизи наиболее примечательных частей историко-культурного ландшафта области будут построены коттеджные поселки в древнерусском архитектурном стиле, оборудованные всем необходимым для обеспечения максимально комфортного размещения гостей (современные системы отопления, водоснабжения, кондиционирования воздуха и др.). Данные туристско-инфраструктурные комплексы будут предоставлять полный спектр гостиничных услуг, услуги автостоянок, общественного питания, бань, бассейнов, проката инвентаря и др.



4.3.4. Развитие лесопромышленного и деревообрабатывающего комплекса



В качестве еще одного системообразующего сегмента экономики стратегия развития территории Псковской области предлагает рассматривать лесопромышленный и деревообрабатывающий комплекс области. Для этого у области существуют все предпосылки. Это и наличие лесных ресурсов, и наличие связанных с ними квалифицированных трудовых ресурсов, и близость к крупным российским и зарубежным рынкам сбыта.

Мероприятия Программы в сфере лесопереработки направлены на повышение конкурентоспособности этой отрасли экономики в целом, создание производств с высокой добавленной стоимостью и развитие отрасли как единого территориально-производственного комплекса (кластера).

4.3.5. Развитие приграничного сотрудничества и использование преимуществ географического положения

Согласно Стратегии развития территории Псковской области для наиболее полного использования приграничного расположения области развитие приграничного сотрудничества необходимо вести в двух взаимодополняемых направлениях.

Одним из направлений развития области в этом ключе является наиболее полное использование транзитного потенциала области. Для этого Программой предусмотрен комплекс мероприятий по развитию транспортной и приграничной инфраструктуры, в частности осуществление международных автомобильных грузовых перевозок перспективным методом перецепки.

Другим важным направлением работы является создание производств, в основе конкурентных преимуществ которых будет лежать либо близость к поставщикам сырья, либо близость к рынкам сбыта, либо явная экспортная ориентация производства, либо некоторая комбинация приведенных факторов. В этом смысле развитие туристско-рекреационного кластера и развитие лесопромышленного кластера Псковской области, описанные выше, являются точками соприкосновения бизнес-интересов России и граничащих государств Прибалтики и других стран Восточной Европы, обеспечивающими все предпосылки для развития взаимовыгодного сотрудничества. В целом комплекс мероприятий по развитию указанных кластеров позволит добиться ускоренного развития предприятий экспортной ориентации с освоением экспортных ниш стран Балтии и встраиванием в европейскую систему разделения труда, а также формирования системы производственно-технологической кооперации предприятий Псковской области, других областей России, а также Белоруссии, стран Балтии и Скандинавии.