

## 2.4. ПРИОРИТЕТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

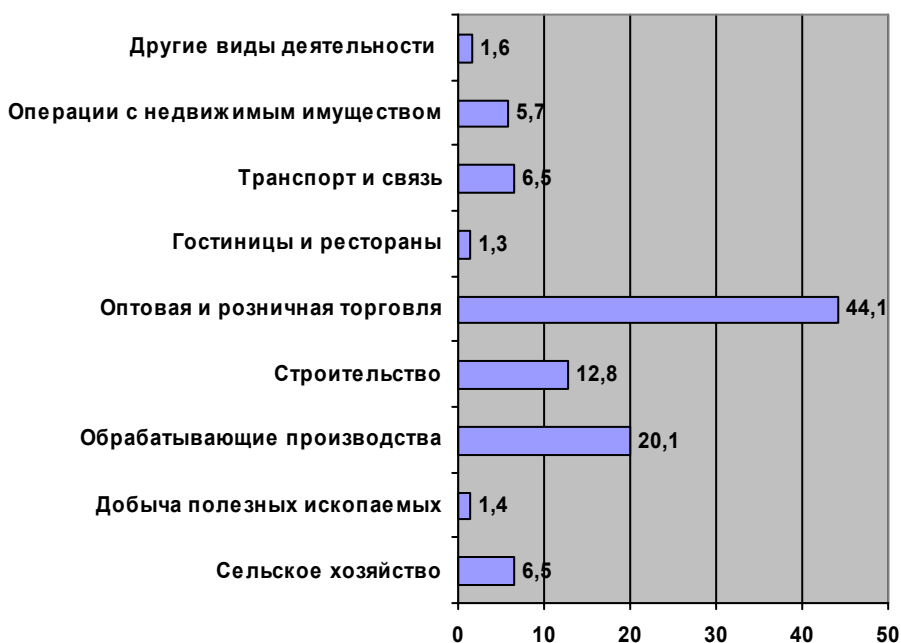
### 2.4.1. Характеристика состояния малого предпринимательства в Ленинградской области

На начало 2006 года на территории Ленинградской области зарегистрировано 11700 малых предприятий, 6100 фермерских хозяйств и более 25000 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. На малых предприятиях области занято 138,7 тысяч работающих.

Традиционно привлекательной для предпринимателей является сфера торговли и услуг, в которой работает 33,6% малых предприятий. Доля предприятий обрабатывающей отрасли составляет 16%. Около 12% малых предприятий заняты в строительстве, 12% оказывают услуги в области операций с недвижимым имуществом, предоставление услуг транспорта и связи.

В 2005 году оборот малых предприятий достиг 63 млрд руб., что составило 16% от общего оборота предприятий Ленинградской области. Объем инвестиций малых предприятий в основной капитал в 2005 году составил 1 млрд руб., при этом более половины всего объема инвестиций было направлено в предприятия обрабатывающих производств.

Структура малых предприятий по удельному весу в общем обороте сектора малого предпринимательства Ленинградской области показывает более высокую долю предприятий оптовой, розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, промышленности и строительства (рис. 2.11).



**Рис. 2.11. Отраслевая структура малых предприятий (доля в общем обороте сектора), %**

Созданная на территории Ленинградской области сеть организаций поддержки малого предпринимательства способствует инвестиционной активности малых предпринимателей. Эти структуры оказывают бизнесменам консультационные, информационные услуги, осуществляют поиск партнеров и инвесторов.

### 2.4.2. Государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области

Региональная целевая программа «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области на 2006-2008 годы» утверждена Областным Законом от 21 февраля 2006 г. № 6-оз.

**В Программе представлены следующие приоритетные направления:**

- Расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам.
- Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки
- Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки
- Содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого предпринимательства
- Нормативно-правовое обеспечение Программы

**Раздел 1 «Расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам» включает комплекс мероприятий:**

- предоставление льготных займов субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных для Ленинградской области сферах развития малого предпринимательства и (или) на территориях депрессивных муниципальных образований;
- предоставление на конкурсной основе стартовых пособий представителям социально незащищенных категорий населения и молодежи для занятий предпринимательской деятельностью;
- предоставление на конкурсной основе субъектам малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в российских кредитных организациях, и уплатой лизинговых платежей в части дохода лизингодателя;
- предоставление на конкурсной основе субъектам малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов по займам, полученным в муниципальных фондах сельского развития;
- предоставление на конкурсной основе компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитами (при надлежащем исполнении обязательств по ним), полученными в российских кредитных организациях, или займами, полученными в муниципальных фондах сельского развития потребительскими кооперативами с членством субъектов малого предпринимательства, кредитными кооперативами граждан, сельскохозяйственными кредитными кооперативами и потребительскими обществами для предоставления займов своим членам на осуществление предпринимательской деятельности;
- организация и проведение конкурса между муниципальными образованиями на получение субсидий на создание новых и развитие существующих бизнес-инкубаторов;
- предоставление займов субъектам малого предпринимательства, потребительским кооперативам с членством субъектов малого предпринимательства, кредитным кооперативам граждан, сельскохозяйственным кредитным кооперативам и потребительским обществам для осуществления деятельности в сельской местности;
- предоставление льготных займов субъектам малого предпринимательства муниципальными организациями поддержки малого предпринимательства, получившими субвенции в рамках региональной целевой программы "Развитие и поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области в 2003-2005 годах".

**Программой определены сферы деятельности малого бизнеса, которые преимущественно поддерживаются мероприятиями Программы:**

- Жилищно-коммунальное хозяйство
- Бытовое обслуживание населения
- Туризм
- Социальное обеспечение
- Здравоохранение
- Физическая культура

**На предоставление субъектам малого предпринимательства льготных займов** из бюджета будет выделено в течение трёх лет 15 миллионов рублей. Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства распределяет эти средства на конкурсной основе среди муниципальных организаций, которые, в свою очередь предоставляют их предпринимателям на льготных условиях (под процентную ставку не выше ставки рефинансирования Центробанка). Предполагается, что этой услугой за три года смогут воспользоваться шестьсот предприятий и индивидуальных предпринимателей.

**Предоставление стартовых пособий для начала предпринимательской деятельности** предназначено представителям социально незащищённых слоёв населения (уволенные в запас военнослужащие, инвалиды, члены многодетных и неполных семей) и молодёжи. Пособия являются безвозвратными. Для получения пособия соискатель должен пройти обучение основам предпринимательства, представить бизнес-план и ходатайство от органов местного самоуправления. Предполагается, что за три года 300 начинающих предпринимателей получат стартовые пособия в размере 50-100 тыс. рублей.

**Предоставление предпринимателям компенсации затрат на уплату процентов по кредитным и лизинговым обязательствам.**

Если субъект малого предпринимательства получает кредит в банке или оборудование у лизинговой компании, Центр поддержки предпринимательства частично компенсирует ему процентные платежи по кредитам и ту часть лизинговых платежей, которая идёт в доход лизингодателя. Компенсируется до 2/3 от суммы средств, затраченных предпринимателями на эти цели.

**Частичная компенсация процентных платежей, если кредитные кооперативы получают кредит в банке или заём в Фонде сельского развития.**

В **Ленинградской области** помимо муниципальных организаций поддержки малого предпринимательства имеются ещё два вида организаций: кредитные кооперативы предпринимателей и Фонды сельского развития. Кредитные кооперативы в некоторых случаях сами обращаются за кредитами в банки. Фонды сельского развития выдают займы не только предпринимателям, но и кредитным кооперативам предпринимателей.

**Поручительства перед банками и компенсация стоимости поручительств по кредитным и лизинговым договорам.**

Правительство **Ленинградской области** в 2003 году создало Агентство кредитного обеспечения (в форме акционерного общества). Назначение Агентства - давать поручительства перед банками и лизинговыми компаниями тем предприятиям, у которых не хватает стопроцентного залогового обеспечения для получения кредита. Агентство – коммерческая организация и оно взимает некоторую плату за выдачу поручительства (4 процента от суммы кредитного договора). В 2006 году предусмотрено предоставление предпринимателям, пользующимся услугами Агентства, компенсации стоимости поручительств (до девяноста процентов). Компенсация выплачивается Центром поддержки предпринимательства за счёт средств федерального бюджета.

**Субсидии муниципальным бюджетам для создания бизнес-инкубаторов.**

В **Ленинградской области** действует пять бизнес-инкубаторов для малых предприятий. Это очень мало для такой территории как **Ленинградская область**. Потому в рамках областной программы предусмотрены средства (12 миллионов рублей) для развития существующих и создания новых бизнес-инкубаторов. При условии со-финансирования со стороны местных бюджетов предполагается, что по завершении областной программы к 2009 году будет создано 9 новых бизнес-инкубаторов.

### **Частичная компенсация затрат, связанных с выходом на международные рынки**

Областной программой предусмотрена для предпринимателей частичная компенсация

затрат, связанных с выходом на международные рынки. Будут компенсироваться затраты, связанные с а) погашением процентных ставок, б) с получением международных сертификатов, в) с участием в международных выставках, ярмарках.

### **Раздел 2. Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки включает следующий комплекс мероприятий:**

- предоставление организациям муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг представителям социально незащищенных слоев населения, молодежи и субъектам малого предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность в течение первых двух лет, а также занимающимся хозяйственной деятельностью в приоритетных для Ленинградской области сферах развития малого предпринимательства в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Ленинградской области;
- организация и проведение обучения сотрудников организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в целях повышения их квалификации по актуальным вопросам содействия развитию малого предпринимательства;
- организация и проведение конкурса между муниципальными образованиями на получение субсидий на развитие существующих и создание новых муниципальных организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (в том числе бизнес-инкубаторов в 2006 году);
- проведение конкурса среди организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства "Лучшая организация поддержки малого предпринимательства";
- мониторинг деятельности организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- проведение семинаров для субъектов малого предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- организация обучения руководителей и специалистов субъектов малого бизнеса вопросам охраны труда в сфере малого предпринимательства;
- предоставление на конкурсной основе субсидий организациям муниципальной инфраструктуры на проведение мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства на территориях муниципальных образований области (зональные семинары, конференции, круглые столы, тематические выставки, ярмарки, районные праздники и др.);
- подготовка и выпуск печатных информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого предпринимательства на территории Ленинградской области;
- организация и проведение открытого конкурса для средств массовой информации области на лучшее освещение актуальных вопросов развития малого предпринимательства;
- производство и выпуск в эфир цикла телепередач, посвященных вопросам развития малого предпринимательства в Ленинградской области;
- организация и проведение конкурса "Лучший в малом бизнесе";
- мониторинг деятельности субъектов малого предпринимательства, получивших поддержку в рамках Программы.

### **Раздел 3. Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки включает следующий комплекс мероприятий:**

- компенсация на конкурсной основе субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с получением сертификатов качества в соответствии с международными стандартами;
- организация и проведение семинаров для субъектов малого предпринимательства по вопросам подготовки к экспортной деятельности;

- компенсация субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с участием в зарубежных, российских, межрегиональных, областных чемпионатах, конкурсах, фестивалях, выставках и иных мероприятиях по совершенствованию профессионального мастерства кадров в отраслях потребительского рынка в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Ленинградской области;
- организация и проведение конкурса среди субъектов малого предпринимательства области на звание "Лучший пассажирский автоперевозчик";
- компенсация субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с участием в международных, межрегиональных и областных конференциях, выставочно-ярмарочных мероприятиях субъектов малого предпринимательства, в том числе женщин-предпринимателей, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Ленинградской области.

**Раздел 4. Содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого предпринимательства включает следующий комплекс мероприятий:**

- мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого предпринимательства;
- содействие в работе комиссии по устранению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательства в Ленинградской области;
- содействие в работе экспертно-консультативного совета предпринимателей Ленинградской области;
- организация и проведение информационно-обучающих семинаров по вопросам создания и развития объединений предпринимателей (некоммерческих организаций);
- проведение конкурса среди некоммерческих организаций субъектов малого предпринимательства "Лучшая некоммерческая организация субъектов малого предпринимательства".

**Раздел 5. Нормативно-правовое обеспечение Программы**

Раздел содержит перечень нормативных правовых документов, необходимых для обеспечения реализации мероприятий Программы, регламентирующих:

1. порядок проведения конкурса среди муниципальных организаций поддержки малого предпринимательства на получение субвенций для предоставления льготных займов субъектам малого предпринимательства, осуществляющим хозяйственную деятельность в приоритетных для Ленинградской области сферах развития малого предпринимательства на территориях депрессивных муниципальных образований;
2. порядок проведения конкурса среди представителей социально незащищенных слоев населения и молодежи на получение стартовых пособий для занятий предпринимательской деятельностью;
3. порядок предоставления субъектам малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в российских кредитных организациях, и уплатой лизинговых платежей в части дохода лизингодателя;
4. порядок предоставления субъектам малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов по займам, полученным в муниципальных фондах сельского развития;
5. порядок компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитами (при надлежащем исполнении обязательств по ним), полученными в российских кредитных организациях, или займами, полученными в муниципальных фондах сельского развития потребительскими кооперативами с членством субъектов малого предпринимательства, кредитными кооперативами граждан, сельскохозяйственными кредитными кооперативами и потребительскими обществами для предоставления займов своим членам на осуществление предпринимательской деятельности;
6. порядок проведения конкурса между муниципальными образованиями на получение субсидий на создание новых и развитие существующих бизнес-инкубаторов;

7. порядок предоставления организациям муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства компенсации части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг представителям социально незащищенных слоев населения, молодежи и субъектам малого предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность в течение первых двух лет, а также ведущим хозяйственную деятельность в приоритетных для развития малого предпринимательства Ленинградской области сферах;
8. порядок проведения конкурса между муниципальными образованиями на получение субсидий на развитие существующих и создание новых муниципальных организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (в том числе бизнес-инкубаторов в 2006 году);
9. порядок предоставления организациям муниципальной инфраструктуры субсидий на проведение мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства на территориях муниципальных образований;
10. порядок компенсации субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с получением сертификатов качества в соответствии с международными стандартами;
11. порядок компенсации субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с участием в зарубежных, российских, межрегиональных, областных чемпионатах, конкурсах, фестивалях, выставках и иных мероприятиях по совершенствованию профессионального мастерства кадров в отраслях потребительского рынка;
12. порядок компенсации субъектам малого предпринимательства части затрат, связанных с участием в международных, межрегиональных и областных конференциях, выставочно-ярмарочных мероприятиях субъектов малого предпринимательства, в том числе женщин-предпринимателей;
13. порядок проведения конкурса среди организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства "Лучшая организация поддержки малого предпринимательства";
14. порядок проведения конкурса среди субъектов малого предпринимательства "Лучший в малом бизнесе";
15. порядок проведения конкурса среди субъектов малого предпринимательства "Лучший пассажирский автоперевозчик";
16. порядок проведения конкурса среди некоммерческих организаций субъектов малого предпринимательства "Лучшая некоммерческая организация субъектов малого предпринимательства".

**Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что в рамках Программы** начинающий предприниматель при создании собственного бизнеса может получить комплекс услуг, включающий:

1. бесплатные консультации
2. бесплатное обучение
3. безвозмездное стартовое пособие до 100 тыс. руб.

Льготный кредит для развития бизнеса предоставляется на следующих условиях:

1. можно получить льготный заём до 200 тыс. руб. в муниципальных организациях поддержки предпринимательства;
2. получив кредит в банке или заём в муниципальном фонде сельского развития, можно затем получить компенсацию (до 2/3 от общей суммы) процентных платежей;
3. получив оборудование в лизинг, можно получить компенсацию лизинговых платежей (до 2/3 от общей суммы) в части дохода лизингодателя.

Предприниматели, планирующие участие в выставках, ярмарках, конференциях, могут получить частичную компенсацию своих затрат (до 90%), связанных с участием в местных, межрегиональных и международных выставках / конференциях / семинарах, а также - информационное, организационное и методическое содействие.

За счёт средств областного бюджета предприниматели и менеджеры малых предприятий могут пройти краткосрочное обучение основам предпринимательства, основам ведения внешнеэкономической деятельности, посетить информационные семинары по другим актуальным вопросам ведения бизнеса.

Финансирование региональной целевой программы «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области на 2006-2008 годы» с распределением по важнейшим направлениям представлено в таблице 2.4.

**Таблица 2.4. Финансирование региональной целевой программы, млн. руб.**

<b>Финансовая поддержка</b> льготные займы, стартовые пособия, компенсация процентных и лизинговых платежей	<b>37,5</b>
<b>Информационная, консультационная и методическая поддержка</b> предоставление информации, консультационная помощь, обучение бизнес-консультантов, проведение конкурсов	<b>19,8</b>
<b>Продвижение товаров и услуг субъектов МП</b> компенсация затрат, связанных с участием в выставках, ярмарках, конференциях и получением международных сертификатов	<b>8,7.</b>
<b>Развитие муниципальных организаций поддержки МП</b> финансовая и техническая помощь	<b>17,2</b>